

# 荆州市农业农村局

---

A

## 对市政协五届第五次会议第 203 号提案的 答 复

陈云、舒闻铭等 委员：

您们提出的“关于生猪产业的一些问题与建议”的提案收悉，现答复如下：

畜牧业是荆州市的优势产业，生猪产业是荆州市畜牧业的重要支柱。您们在提案中指出的我市生猪产业发展“疫情风险仍然存在、生产成本增加、流通方式转变、资金周转困难”等问题，及“切实做好疫情防控工作、适时投放储备猪肉、购买生猪保险、加快发展标准化规模、落实生猪生产扶持政策”等建议，既客观现实，又把脉精准，为我市包括生猪产业在内的畜牧业又好又快发展找准了正确途径。在此，对您们关心、支持畜牧业的发展表示衷心感谢。针对您们提出的建议，现将情况汇报如下。

### 一、我市生猪产业发展现状

畜牧业是荆州的优势产业，生猪产业是荆州畜牧业的重要支柱，生猪产业产值占畜牧业产值近 70%。全市有松滋、公安、监利三个国家生猪调出大县。

正常年份全市生猪出栏 450 万头左右，年末生猪存栏 240 万头左右，其中母猪存栏 26 万头左右。2020 年，全市生猪出栏 209.4 万头，全省排名第 6；年末生猪存栏 198.47 万头，达到 2017 年的 80.69%，完成省政府生猪恢复生产考核任务并获省财政奖励 200 万元。

今年上半年，截止 6 月 30 日，全市生猪出栏 198.28 万头（去年同期 97.03 万头），同比增 101.25 万头、增 104.35%；生猪存栏 227.58 万头（去年同期 140.65 万头），同比增 86.93 万头、增 61.81%，其中母猪存栏 23.88 万头（去年同期 17.54 万头），同比增 6.34 万头、增 36.15%。

目前，大型集团在荆布局生猪养殖项目，规划产能年生猪出栏可达 550 万头，分别是监利温氏 80 万头、松滋温氏 60 万头、洪湖温氏 60 万头、石首牧原 100 万头、江陵牧原 50 万头、公安牧原 50 万头、公安东进农牧 50 万头、公安正邦 100 万头（2021 年 7 月已开工建设）。

2021 年大型规模企业实际已交付产能生猪可出栏 280 万头。分县市看分别为：松滋温氏 50 万头、监利温氏 70 万头、石首牧原 60 万头、公安牧原 30 万头、公安东进农牧 30 万头、洪湖温氏 20 万头、江陵牧原 20 万头。预计全市全年生猪出栏可达 400 万头以上。

## 二、今年来猪价波动情况及原因分析

今年来，受全国生猪产能恢复、猪肉产量大幅增加、供需形势持续改善，及春节后进入消费淡季等诸多因素叠加影响，从 1

月份开始，我市生猪价格持续下跌。1月4日为上半年最高价：18.75元/斤。6月22日，生猪价格5.8-6.4元/斤，为今年最低价。此后，生猪价格止跌回升，在7-8元之间震荡徘徊。8月14日，我市生猪价格7.3-7.8元/斤。

影响价格的根本因素，还是供求关系。近两年，在市场的拉动和各方的共同努力下，生猪生产快速恢复，市场供应明显增加，多方面因素影响导致生猪价格出现剧烈波动。

一是全国生猪产能恢复正常，猪肉供给增加。受非洲猪瘟疫情影响，2018年以来，全国生猪出栏大幅减少。2019年以来，国务院分别出台支持生猪生产的17条政策措施，在政策引导下，生猪产能快速恢复。国家统计局公布，6月末全国能繁母猪存栏4564万头，相当于正常年份的102.1%；生猪存栏4.39亿头，达到正常年份的99.4%。上半年猪肉产量2715万吨，同比增长35.9%。即生猪生产经过两年多的努力，现在已经完全恢复到常态。反馈到市场端，导致猪肉供给增加、价格回落。

二是荆州市生猪产能快速恢复。2018-2020年，荆州市生猪出栏持续减少，分别为414.05、296、209.4万头。2019年以来，全市认真贯彻落实国务院、省政府恢复生猪生产的各项扶持政策，全市生猪生产快速恢复到2017年的80%以上。本地生猪出栏增加，但短时间内本地消费量没有大幅增加，受供需关系影响，导致生猪和猪肉价格持续下跌。

三是肥猪压栏导致猪肉供应增加。年初部分市场机构夸大寒潮对生猪疫情的影响，误导行业对后期猪肉价格看涨，养殖户普

遍压栏惜售，部分猪场购买 200 斤以上的猪进行二次育肥，肥猪体重大幅增加，出现 400-500 斤的“牛猪”，6 月份我市肥猪出栏均重 300 斤以上，每出栏 1 头猪多增加市场猪肉供应 50% 以上，导致虽然生猪出栏数据增长不快，但市场猪肉供给增加较快。

四是进口冻肉投放加剧价格下跌。据国家海关统计，1 至 5 月份全国进口猪肉 196 万吨，同比增长 13.7%。受国内猪肉价格下行影响，进口商将进口成本为 2.1 万元/吨的猪肉，以 1.6-1.7 万元/吨的低价进行抛售，既增加了市场猪肉供应，又拉低了国内生猪价格。

五是消费淡季引起价格下跌。3-4 月份为传统的猪肉消费淡季，消费端需求疲软，农贸市场猪肉经销商压力较大，转而低价销售，进一步拉低了生猪收购价格。同时，由于“三八妇女节”“清明节”“五一”等节日消费对猪肉价格提振作用不明显，而随着高温季节的到来，为了降低死亡风险和腾出栏圈补栏，养殖户压栏的“牛猪”集中在 5-6 月进行抛售，对生猪价格进一步形成踩踏效应，加剧了生猪价格下行。

六是替代消费导致猪肉消费偏弱。特别是受禽肉、牛羊肉替代消费等因素影响，猪肉消费减少。6 月份，农业农村部定点监测的全国集贸市场猪肉交易量只有 2017 年同期的 75%。消费量的减少，对生猪价格起不到支撑作用。

### 三、稳价保供所做主要工作

今年来，面对生猪价格持续下跌和生猪稳产保供双重压力，市农业农村局主动作为、积极施策，重点从 5 个方面做好稳价保

供工作。

1. 强化督导恢复生产。一是组织各地各单位落实中央、省扶持生猪生产政策，重点协调自然资源和规划部门、环保部门落实养殖用地、环评备案等政策措施，为生猪规模养殖营造良好营商环境。其中公安县为正邦集团调整养殖用地 2300 亩，规划新建 100 万头生猪养殖基地。抓紧细化生猪产业链、家禽及禽蛋产业链建设方案，督导推进项目建设，依托龙头企业以大带小带动中小规模养殖发展。

2. 强化预警降低风险。通过加强生产调度，及时掌握生猪恢复生产进度和价格异常波动情况，通过多种渠道向广大养殖户及时预警，提醒养殖户及时销售、不要压栏惜售，降低养殖风险。

3. 强化指导节本增效。一是指导养殖户在猪价下跌的情况下，推广节本增效技术，适当调整饲料配方，用小麦大麦替代玉米，延长育肥周期、适当降低养殖成本。二是指导养殖户抓住猪价下跌，仔猪、母猪降价的时机，及时补栏仔猪、淘汰低产母猪，更新高产后备母猪，提高生产性能。

4. 强化消毒降低发病。指导养殖场利用高温季节，开展“大清洗、大消毒”行动，消毒灭源，重点针对养殖场户、屠宰场、无害化处理场、生猪及产品运输车辆等重点场所重点部位，开展彻底清洗消毒，杀灭病原，降低发病风险。

5. 强化保险规避风险。一是推进生猪保险。印发了《关于推进生猪保险工作降低养殖风险的通知》，组织养殖户积极投保能繁母猪和育肥猪保险，稳定生猪基础产能，转移养殖风险。组

织监利市、松滋市开展生猪保险和无害化处理联动试点。截止6月底，全市能繁母猪投保16.73万头，占总数的70%；育肥猪保险89.37万头，占存栏数的44%。二是应用期货等金融手段规避风险。7月13日，组织开展了生猪期货培训，普及“生猪保险+期货”套期保值应用知识，探索用数字金融赋能新农业，共培训养猪负责人150多人。

#### 四、下一步打算

1. 推进产业链建设提高抗风险能力。按照产业链实施方案，加快推进生猪产业链建设，重点突出加工短板，培育加工型龙头企业，构建链主企业引领、加工龙头支撑、产加销节点企业集群、一二三产业融合的生猪全产业链格局，变“运猪”为“运肉”，促进本地生猪转化增值。

2. 进一步做好监测预警工作。加强生猪生产调度，及时掌握生猪恢复生产进度和价格异常波动情况，通过微信群、QQ群、荆州农业信息网等多种渠道，向广大养殖户及时预警，提醒养殖户适时补栏、及时销售，切实降低养殖风险。

3. 进一步做好技术指导节本增效。一是组织开展多层次的技术培训，指导养殖户在当前猪价下跌、饲料价格上涨的情况下，推广节本增效技术，适当调整饲料配方，减少饲料中玉米豆粕用量，加大小麦大麦杂粕及青饲料用量，延长育肥周期，降低养殖成本。二是指导养殖户抓住猪价下跌，仔猪、母猪降价的时机，及时补栏仔猪、淘汰低产母猪，更新高产后备母猪，提升种猪生产性能、提高效益。

4. 进一步抓好疫病防控。一是强化消毒降低发病。指导养殖场利用高温季节，开展消毒灭源，对养殖场、屠宰场、无害化处理场、生猪及产品运输车辆等重点场所重点部位，开展彻底清洗消毒，杀灭病原，降低发病风险。二是强化生猪调运监管，严防外疫传入。加强与交通运输、高速公路管理、公安等部门的协作，严格对过往生猪运输车辆查证验物，严防外疫传入我市。

5. 进一步推进生猪保险工作。组织养殖户积极投保能繁母猪和育肥猪保险，稳定生猪基础产能，转移养殖风险，提高生猪产业防灾防疫能力。

下一步，我们将继续加大工作力度，科学谋划，积极施策，切实推进我市生猪生产科学发展、绿色发展，为我市乡村振兴再做新贡献。



主管领导姓名：陆智峰

联系电话：17707169491

经办人姓名：徐峰

联系电话：17707160266

邮政编码：434020

抄送：市政协提案委（一式两份）

市政府督查室（一式两份）

